

# 毛泽东亲定 12 海里领海宽度 国际认可



1972年2月21日，美国总统尼克松正式访华。毛泽东主席在中南海他自己的书房里会见了尼克松总统。2月28日，中美两国发表了指导两国关系的《中美联合公报》，中美交往的大门终于被打开。尼克松此次访华是20世纪国际外交史上最重大的事件之一。

新中国成立后，毛泽东敏锐地意识到国家遇到的许多重大问题大多集中在海洋上。过去，中国是个半殖民地国家，沿海成为帝国主义的“航道”，江河成了列强的“内湖”。解放后，中国人民当家作主，但海上外国舰船依旧横冲直撞，外国渔船在中国海域肆意捕捞，而中国渔船在国外屡屡被劫，根本体现不出中国海洋主权何在。

## 国民党政府 3 海里领海形同虚设

在1931年，国民党政府曾经

新中国成立后，直到20世纪80年代初，一直都处在东西方冷战的大背景下。为了更好地服务国家利益，新中国的领导人抓住一切机会、采取一切必要的手段发展对外交往。下面这些外交故事，不仅体现了我国外交的原则性与灵活性兼备的特点，也反映出我国领导人坚定不移维护国家利益、灵活处理外交事务的立场和谋略。

## 诗歌外交

“诗歌外交”是毛泽东借助诗歌来表达外交思想和外交实践的重要表现形式。

毛泽东的诗歌中直接涉及外交方面的诗作占有相当大的比例。概括起来有四个方面：一是抒发外交理想，如《七绝·告马翁》（1958年12月21日），鼓励世界各国人民“把向蚊阵（指反动统治者）一扫而空”；二是表达外交立场，如《满江红·和郭沫若》（1963年1月9日），借此来表达自己的乐观主义精神和反帝反修立场；三是宣扬外交政策，如《七绝·为女民兵题照》（1961年2月），旨在昭示全世界：中国人民已做好军事上的准备，外敌如敢来犯，必将葬身于人民战争的汪洋大海。外交威严的意味不言而喻；四是体现外交风格，如《念奴娇·鸟儿问答》（1965年秋），将毛泽东“不怕压、不怕迫。不怕刀，不怕戟。不怕鬼，不怕魅。不怕帝，不怕贼”的外交风格表现得淋漓尽致。

现在，毛泽东的诗词在全世界流传日广，因此在对外交往中也被更广泛的引用，成为外国领导人访华前的必读书目之一。

## 瓷盘外交

1951年，抗美援朝战争进入胶着状态，为获得苏联支持，毛泽东指示要烧制“水浒故事瓷盘”，作为国礼赠送给斯大林，要求“高级、特制、美观”，能充分反映中国“民族特色”。为了充分表达毛泽东的深刻用意，中共中央办公厅又决定

首先弄清楚“海洋国门”在哪里。领海问题提到了紧迫日程。于是，毛泽东打电话给周恩来：“领海问题至关重要，由外交部请国际海洋法的专家一起来研究一下中国的领海问题。”

## 毛泽东详细了解 领海宽度问题

1958年8月22日，由周恩来安排，以国务院名义将著名法学家、曾任远东国际军事法庭中国检察官首席顾问、参与审判日本甲级战犯的中国法官倪徵和外交部部长助理乔冠华从北京接到了北戴河毛泽东住所研究领海问题。毛泽东对倪徵说：“最近外国军舰常来闹事，今天把大法官请来，探究一下领海主权问题。”

倪徵详细地介绍了领海的地位与作用，划分领海的方法以及世界各国采用的领海制度。在1930年召开的第一次国际法编纂会议上，到会的40个国家中，有33国提出了各自不同的主张，其中美、英、日等12国坚持3海里的领海宽度，而主张采用大于3海里的领海宽度的也有21个国家。所以“历史上还没有一个公认的统一的领海宽度”。

周恩来提出：“当前首先要解决领海宽度问题。”毛泽东说：“是啊，为什么各国采用的领海宽度相差这样大？”倪徵回答说：“发达国家凭借经济、军事实力，肆意侵犯其他国家海域，掠夺海洋资源，他们主张领海宽度为3海里；而发展中国家为保护自己领海主权及国土安全，多主张12海里甚至更多

的领海宽度。”倪徵建议：“必须限制军事大国在领海、领空的自由活动，设立12海里领海宽度比较符合我国实际情况。”

毛泽东仔细地听着，并追问：“领海宽了，对商船航运有影响吗？”倪徵答：“不会，海洋法规定，商船的正常商务活动是可以无害通过领海的。”毛泽东点点头，他指着地图上的渤海，提高了声调问道：“如果定了12海里领海宽度，那渤海里面还会公海吗？”倪徵思索了一会儿回答：“渤海中最宽的老铁山水道也不足24海里，这样渤海就成为中国的内海了，我国享有完全的主权。”毛泽东微笑着站起来语道：“看来，为了国家安全和繁荣，应当有个较宽的领海。”

## 12 海里领海宽度 得到国际认可

1958年8月25日下午，毛泽东在北戴河主持召开了政治局常委会议。除了讨论炮击金门的问题，会议还谈到了领海宽度的问题。毛泽东认为，我国海岸线长，历史上屡受侵略，为维护海上安全和经济利益，并充分考虑到国际上可能遇到的风险，应采用较宽的领海。他要求外交部、解放军总参谋部进行深入研究，提出领海宽度的意见，制定相应的文件，待中央再开会决定。

同年9月1日至2日，毛泽东在北戴河再次召集会议，刘少奇、周恩来、彭德怀、新任总参谋长黄克诚和总参作战部长雷英夫，以及乔冠华、著名法学家刘泽荣和周鲠生等参加了会议。

雷英夫汇报了领海线论证过程和采用12海里领海制的建议，乔冠华对待发的外交部新闻稿作了说明。两位法律专家对各种国际法特别是《海牙协议》作了进一步说明，他们引经据典主张沿用民国时期当局颁发过的3海里领海制，认为如果宣布12海里，可能会引发国际争端，美、英会出来反对，搞不好会打仗。毛泽东思考了一会，最后作出总结：“老先生们的意见很好，很可贵，使我们可以从另外的角度多想一想。但是，研究来研究去，《海牙协议》不是圣旨，也不能按照美英等国的意志办，我们的领海线还是扩大一点有利。从各方面判断，仗一时半会儿打不起来，我们不愿打，帝国主义就那么想打？我看未必。一定要打，我们也不怕，在朝鲜已经较量过了，不过如此，要有这个准备。”毛泽东从中国的经济、安全利益出发，并考虑到当时我国海岸火炮有效射程在12海里以上，最后确定采用12海里的领海宽度，并且决定立即公之于世。

1958年9月4日，中国公布了《中华人民共和国政府关于领海的声明》，第一条即宣布：“中华人民共和国的领海宽度为12海里。”“一切外国飞机和军用船舶，未经中国政府许可，不得进入中国领海及其上空。”1982年公布的《联合国海洋法公约》规定“各国有权确定不超过12海里的领海”，当前世界上大多数国家采用了12海里领海制度。说明我国当初的决策既维护了国家主权，又符合国际历史潮流。

（据《中国海洋报》，陆儒德 / 文）

## 盘点新中国曲线外交趣事

增加江西省委所撰七律序诗盘和“替天行道”楷书跋尾盘，共110只为一套，每个盘子都写有“中共江西省委赠”的字样。

瓷盘在江西建国瓷厂烧制，并以中共江西省委的名义赠送给了斯大林。斯大林对这套精美绝伦的“水浒故事瓷盘”非常喜欢，更深谙毛泽东的弦外之音，给了中国人民志愿军很大的帮助。

现在，这套“水浒故事瓷盘”被俄罗斯国家博物馆永久收藏。

## 兰花外交

20世纪五六十年代，中日之间在法律上尚未结束“战争状态”，更由于1958年5月发生了“长崎国旗事件”，中日间交往渠道几乎全部中断。在这种严峻形势下，酷爱兰花的日本政治家松村谦三谋求以兰花为媒介，改善中日关系。

他先后进行了三次访华。尤其是1962年10月他第二次访华后，廖承志与同年11月访华的高崎达之助之间签订了“中日长期综合贸易备忘录”，取廖承志的“廖（Liao）”字头和“高崎（Takasaki）”字头的“LT”二字，简称为“LT贸易”，或者“备忘录贸易”。

后来“LT贸易”发生了一些问题，1963年，中日间又开展了一场“兰花外交”。这年4月，松村谦三以日本爱兰会的名义邀请中方派遣兰花代表团访日。中国遂派出张兆汗为团长的中国兰花代表团访问日本。在此基础上，1964年4月松村谦三第三次访华，商定双方在对方首都互设常设的贸易联络处，以顺利推行“LT贸易”，并商定互换常驻记者。

“兰花外交”为中日民间贸易从友好贸易发展成为长期贸易奠定了基础，把中日关系从“民间往

来”一举推向“半官半民”阶段，为后来的1972年9月实现中日邦交正常化奠定了重要基础。

## 围棋外交

为庆祝新中国成立十周年，以松村谦三为首的日本自民党众议员代表团于当年10月来访。访问期间，松村与陈毅副总理多次对弈，结为棋友。陈毅以朋友的身份向松村建议，“围棋、乒乓球、书法、兰花都可以交流，不谈政治，只谈友好”。松村则请求在中日两国贸易达到一定规模，需要进一步发展时，中国派一个围棋代表团访日，以围棋为突破口推动中日两国友好交往的发展。陈毅欣然表示同意。

在松村的推动下，1960年，第一个日本围棋代表团访问了中国。两年后，中国围棋代表团顺利回访。1963年，日本棋院和关西棋院联合派团访华，特授予陈毅围棋“名誉七段”称号，以表彰陈毅为推广围棋文化、促进中日围棋界交流所作出的贡献。陈毅则在仪式上发表讲话，感谢日本围棋界和日本人民的友好情谊，并愿以此为契机推动中日围棋的交流与发展，推动两国关系正常化。

1964年，日本29位著名围棋手联合发表呼吁书，号召日本800万围棋爱好者参加要求恢复中日邦交征集3000万人签名的活动。直至1972年9月29日中日建交，在这一历史进程中，“围棋外交”功不可没。

## 乒乓外交

“乒乓外交”是指1971年中国邀请美国乒乓球队访华事件。

这一年的三四月间，第31届世界乒乓球锦标赛在日本名古屋举行。由于赛前日本和国际乒联多

次邀请，所以周恩来总理要求这次参赛“接触许多国家的代表队”，“我们也可以请他们来比赛”。比赛第一天，中国队前往体育馆时，美国运动员科恩上来要求搭车，中国运动员庄则栋主动和他握手、寒暄，并送他一块杭州织锦留作纪念。第二天，科恩则送给庄则栋一件印有和平标记和“Let It Be”字样的运动衫，并与他拥抱。

这个事件当场被记者抓住，成为爆炸性新闻。4月3日，中国外交部及国家体委就是否邀请美国乒乓球队访华问题向中央请示，随后毛泽东决定同意邀请。次日，美国国务院接到驻日本大使馆《关于中国邀请美国乒乓球队访华的报告》，立即向白宫报告。尼克松在深夜得知这个消息后，立即发电报给美国驻日大使，同意中方的邀请。事后尼克松说：“我从未料到对中国的主动行动会以乒乓球队访问北京的形式得到实现。”

1971年4月10日，美国乒乓球队成功访华。次年4月，中国乒乓球队实现回访。中美两国乒乓球队互访，成为举世瞩目的重大事件，被媒体称为“乒乓外交”。从此“打开了中美人民友好往来的大门”，中美关系取得历史性突破。

## 熊猫外交

上世纪70年代，“熊猫外交”达到高峰。1972年的中美“破冰峰会”后，尼克松把中国政府赠送的两只大熊猫带回华盛顿。日本、法国、英国、前联邦德国、墨西哥与西班牙等也都相继获得了中国赠送的大熊猫。不久，这些西方国家陆续和中国建交。

1982年后，鉴于大熊猫生态环境恶化导致其数量急剧减少，中国停止了向外国赠送大熊猫的做法，

直至2007年，国家林业局新闻发言人公开宣布，中国将不再向外国政府赠送大熊猫。这一消息立即在国外引起震动，英国《卫报》报道说：“中国历史悠久的‘熊猫外交’传统画上了句号。”

## 舞剧外交

1972年7月，应日中文化交流协会的邀请，当时的中日友协副会长孙平化率领上海舞剧团访问日本。代表团一行208人，在日本访问演出芭蕾舞剧《白毛女》达37天。在此期间，孙平化与日本政界进行了广泛的接触，为一个月后日本首相田中角荣访华和中日建交做了大量工作。

代表团访日期间，日本政府官员第一次出席参加了欢迎中国代表团的活动。代表团回国时，乘两架包机由东京直飞上海，这是战后中日两国尚未建立外交关系时的首次直飞航班，也为一个多月后的田中访华试航。为使中国朋友安心、安全回国，多名日本友人同机前往上海。随后，田中角荣访华，中日恢复邦交。

## 葬礼外交

1982年11月10日，苏联最高领导人勃列日涅夫猝然去世。在中苏两国断绝人员往来十几年的情况下，邓小平当机立断派时任国务委员兼外交部长的黄华作为特使参加其葬礼。这个大举动在国际上引起广泛关注，被称为“邓小平对苏共新领导人发动的一次‘葬礼外交’”。其后继任的安德罗波夫和契尔年科逝世后，我国政府又分别派人参加二人的葬礼，则被世人称为第二次、第三次“葬礼外交”。

第一次“葬礼外交”使中苏关系的坚冰得以打破，后两次“葬礼外交”则是其延伸。接二连三的“葬礼外交”使双方接触、交流的级别与水平不断得到提升，到1984年和1985年，中苏两国的第一副总理实现了间隔20多年的互访。

（据《福建党史》，武新明 / 文）